



IWMC World Conservation Trust



УПРАВЛЕНИЕ РЫБОЛОВСТВОМ И РОЛЬ СИТЕС

ВВЕДЕНИЕ

Человечество постоянно сталкивается с вопросом, как лучше всего использовать

природные ресурсы. Морепродукты обеспечивают необходимым питанием 3 миллиона человек, а примерно 400 миллионов человек – половиной нормы животных белков и минеральных веществ, а это значит, что морские виды необходимо сохранять на соответствующем уровне.

В то же время, для многих людей рыболовство – больше, чем просто источник пищи. От рыболовства и аквакультуры зависит экономическое благополучие более 500 миллионов человек.

Мы также должны бережно сохранять важные экологические факторы, такие как состояние океанов и водных путей.

Все это определяет рыболовство, как чрезвычайно сложную комплексную проблему.

Так как же должно быть организовано рыболовство?

КОМПЛЕКС ПРОБЛЕМ

На рыболовство всего мира оказывают влияние сложные обстоятельства. Изменяются стандарты жизни, в разных странах – разные традиции, иногда они отличаются даже в разных частях одной страны; население – большое или маленькое; правительство – централизованное или децентрализованное; производство других продуктов питания развито или ограничено; может колебаться также уровень торговли продукцией рыболовства.

В целом, на рыболовство в разных странах и во всем мире влияет широкий спектр политических, экономических и экологических факторов.

Ключевую роль в глобальном управлении рыболовством играет Организация ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (ФАО). Большое значение также имеют другие международные, региональные, национальные и



местные организации. Поскольку первоначально СИТЕС не предполагала управление торговлей промысловыми видами рыб, в ее приложения внесено ограниченное число видов.

Учитывая, что органы власти всего мира работают над дальнейшим развитием рыболовства, важно принять во внимание, что при разных обстоятельствах необходимо прибегать к различным управленческим методам. Если СИТЕС или любые иные международные инструменты не способны улучшить статус конкретных рыбных запасов, это не означает, что ничего не должно быть сделано. Это значит, что нужно продолжать искать правильный подход.

ПРОБЛЕМЫ РЫБАКОВ

Многочисленные международные организации наблюдают за различными аспектами нашего мира, однако вне зоны их интересов часто оказываются простые рабочие. Особенно это касается области рыболовства, где миллионы людей сталкиваются с двумя основными проблемами.

Первая – истощение рыбных запасов, когда добывают больше рыбных ресурсов, чем их можно восстановить. Переэксплуатация рыбных ресурсов – не долгосрочный интерес рыболовной отрасли, ведь уменьшение улова означает уменьшение числа рабочих мест, снижение доходов и общего благосостояния.

Вторая проблема – угроза чрезмерного регулирования. Если на улов наложены необоснованные ограничения или правила рыболовства слишком сложны для исполнения, рыбаки не могут выполнять свою работу. Последствия для них такие же: уменьшение улова и числа рабочих мест, снижение доходов, и вследствие этого – принудительное или навязанное снижение благосостояния.

Рыболовная отрасль нуждается в помощи международного сообщества по обоим этим пунктам. Рыболовством нужно управлять качественно и справедливо, гарантируя его полноценное функционирование. В то же время, международные, региональные и национальные регуляторы должны обосновывать свои решения научно и с тщательной оценкой местных особенностей, так, чтобы рыбаков не ставить в невыгодное положение.

Это означает, что при сотрудничестве стран в выработке правил и норм рыболовства должен быть найден баланс. Проектируя и осуществляя национальные и региональные планы управления, власти должны помочь гарантировать оптимальный уровень рыболовства, при этом поддерживая оптимальный уровень рыбных запасов.



РЫБОЛОВСТВО И СРЕДСТВА К СУЩЕСТВОВАНИЮ

С древних времен рыболовство играло жизненно важную роль в удовлетворении потребности людей в пище. Сегодня оно не только предоставляет нам необходимые питательные вещества, но также является важным элементом в структуре и благосостоянии многих обществ и культур во всем мире, особенно аборигенных народов и хрупких экономических систем.

Обычно западные потребители соприкасаются с рыболовством, только зайдя в супермаркет или ресторан. Но во многих частях мира оно играет ключевую роль в обеспечении средств к существованию.

Рыболовство в мире чрезвычайно локализовано и характеризуется маломерными операторами. Почти 90% от 4.3 миллионов рыболовных судов в мире работают в пределах 12 мильной береговой линии. Меньше 2% рыболовных судов - промышленные.

Рыбная отрасль предоставляет около 55 миллионов рабочих мест, что можно сопоставить с населением Великобритании или Франции. Согласно ФАО, если учесть вспомогательные виды деятельности, такие как обработка и упаковка, от рыболовства зависят средства к существованию 10-12% населения в мире.

Это означает, что любое существенное изменение в структуре рыбопромысловой деятельности может оказать разрушительное влияние на жизни миллионов людей. Недавнее исследование показало, насколько питание, занятость и доход рыбаков Танзании зависят от рыбной ловли. Эта ситуация повторяется по всему миру, делая рыбаков непреклонными борцами против бедности и за продовольственное благополучие.

Любые ограничения рыболовства должны разрабатываться в контексте производства пищевых продуктов и благосостояния населения. Рыбная ловля не должна вести к переэксплуатации ресурсов, потому что важно поддерживать надежный источник недорогой еды.

Для обедневших сообществ существует не так много экономических возможностей, поэтому ограничения рыболовства – вызваны ли они необходимостью регулирования или истощением рыбных запасов – может вызвать отрицательный эффект.



ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВЫГОДЫ И ТОРГОВЛЯ

Морепродукты – одни из наиболее распространенных продуктов питания, которые, согласно ФАО, составляют 37% от объема международной торговли. 55% мирового экспорта морепродуктов приходится на развивающиеся страны, а в целом глобальная торговля рыбой в 2010 г. может быть оценена в 109 миллиардов долларов США.

Аквакультура - наиболее быстро растущий сектор пищевой промышленности с ежегодным темпом роста 8.8%. В 2010 г. произведено 59.9 миллионов тонн рыбных продуктов, оцененных в 119 миллиардов долларов США. Стимулируемая растущим спросом на рыбу, продукция рыболовства и аквакультуры к 2021 г. должна достигнуть приблизительно 172 миллионов тонн, и основной прирост будет за счет аквакультуры.

Судя по прогнозам о будущем увеличении спроса, либерализации торговли, глобализации продовольственных систем и применения новых технологий, экспорт рыбы и продуктов рыболовства продолжит увеличиваться. Развитие торговли морепродуктами позволяет обеспечить продовольствием все больше людей и стимулирует рост развивающихся экономик.

УПРАВЛЕНИЕ РЫБОЛОВСТВОМ

Успешное управление рыболовством в таких районах как Аляска, где лосось и сайда охраняются на высоком уровне, а рыболовство оптимизировано, показывает, какие положительные результаты могут быть достигнуты совместными усилиями.

На региональном уровне, где не обойтись без сотрудничества между разными странами, намечаются позитивные тенденции. ICATT (Международная комиссия по охране атлантических тунцов) осуществляет новую схему управления, направленную на восстановление запасов атлантического голубого тунца, а средиземноморские страны составили план по управлению использованию красных кораллов.

Во многих странах второго и третьего мира эффективному управлению препятствует нехватка ресурсов, необходимых для точной оценки рыбных ресурсов, сбора и регистрации точных данных в рыболовном секторе, инспекции рыболовных судов, мониторинга улова и слежения за истощением рыбных запасов и браконьерством. Это означает, что для того, чтобы гарантировать распространение качественного управления рыболовством, важна двусторонняя поддержка, которую, например, оказала Норвегия рыбной отрасли Мозамбика, Вьетнама и Никарагуа.



СИТЕС И РЫБОЛОВСТВО

СИТЕС отвечает за торговлю видами, находящимися под угрозой исчезновения, и действует по всему миру, поэтому она имеет возможность влиять на организацию и методы рыболовства. Однако СИТЕС не имеет полномочий по управлению глобальным рыболовством, у нее также не хватает для этого компетентности, способностей и ресурсов. Не удивительно, что включение рыб в Приложение СИТЕС не повлияло успешно на рыболовство.

Одна из причин в том, что, когда условия СИТЕС применяются к морским видам, их внедрение усложняется. Рыба-Наполеон (*Cheilinus undulatus*) внесена в Приложение СИТЕС в 2004 г., но принятие мер по ограничению торговли было отсрочено по многочисленным техническим и административным причинам.

Это особенно проблематично, когда дело касается предложений по внесению акул в 2013 г в Приложения СИТЕС на COP16. Рыбу-Наполеона регулировать гораздо легче, чем акул, которые часто попадают в приловы.

Это значит, что рыбаков и официальных лиц многих стран необходимо обязать, подчиняясь требованиям СИТЕС, посвятить значительное время регистрации приловов. Многие страны просто не могут проделать такие сложные процедуры.

Списки СИТЕС могут вызвать также и другие непредвиденные последствия. Так, внесение королевского стромбуса в 1994 г. хотя и улучшило управление видом на Ямайке, но превратило некоторых добросовестных рыбаков других стран в браконьеров, создавая существенные проблемы местного характера.

А внесение в список морских коньков (*Hippocampus spp.*) в 2002 г. не вызвало ожидаемого эффекта на Филиппинах, где закон запрещает сбор и торговлю видами, перечисленными в Приложении II. Хотя, по сообщениям местных властей, они не навязывали непопулярный запрет, сбор морского конька продолжается и может увеличиться. Новые местные постановления, стабилизирующие добычу морского конька, противоречат государственному закону и не имеют самостоятельной юридической силы.

Есть множество похожих примеров, иллюстрирующих некоторые трудности, с которыми сталкиваются страны, осуществляя требования СИТЕС по морским видам.

Проблема не в национальном законодательном выполнении требований, а в сложности того, чего пытаются добиться через СИТЕС.

В СИТЕС признаны такого типа проблемы, когда местные динамичные процессы тщательно не проанализированы и отсюда возникают непредвиденные сложности. Комитет по животным СИТЕС ранее пришел к заключению, что очевидный приоритет - улучшенное управление промыслом, а не включение в приложения СИТЕС, и на последних встречах он не изменил своего мнения.

Но если СИТЕС продолжит вносить коммерчески эксплуатируемые морские ресурсы, не имея необходимых средств для осуществления мер управления этими ресурсами, организация рискует потерять доверие. Кроме того, неудовлетворенность внесением в СИТЕС морских видов, вероятно, заставит многие страны брать по ним оговорки, ведь они перестанут считать такие меры эффективными даже в теории.





МОЖЕТ ЛИ СИТЕС ПОМОЧЬ ОРГАНИЗАЦИИ РЫБОЛОВСТВА?

В ближайшие десятилетия, скорее всего, возникнут существенные изменения в управлении мировым рыболовством. Неадекватное управление, теория и практика, которые сегодня характеризуют значительную долю глобального рыболовства, должны быть заменены более эффективными и жизнеспособными программами.

Поскольку СИТЕС оказывает влияние на рыболовство, необходимо, чтобы предложения к включению видов в Приложения СИТЕС обеспечивали соответствие научным биологическим критериям, была точно определена роль международной торговли и оценена эффективность существующих систем управления и воздействие на жизнеобеспечение продуктами питания населения. Кроме того, практичность и работоспособность каждого предложения должны быть всесторонне продемонстрированы.

Большинство стран членов СИТЕС, также являются членами ФАО и других организаций, которые управляют морскими видами. Они уже обладают средствами для улучшения управления рыболовством, и им не нужно усложнять эти процедуры. СИТЕС не имеет смысла налагать еще один слой требований к тем, которые уже выполняются в пределах каждой страны - тем же департаментом, тем же министром, теми же госслужащими.

Списки СИТЕС не могут волшебным образом дать панацею для восстановления морских видов, как прокламируют некоторые адвокаты. Скорее эти списки должны рассматриваться как одно из возможных средств сохранения вида при сложном стечении специфических обстоятельств.

К сожалению, во многих случаях включение в Приложение СИТЕС является неадекватным решением, который только препятствует эффективному управлению видами. А продолжение включения в СИТЕС морских видов может отрицательно повлиять на быт самых бедных стран мира, не давая при этом положительных результатов в области сохранения таких видов.

РЕЗЮМЕ

- Различия между странами должны учитываться любой программой действий по рыболовству: культуры, традиции, уровень жизни, национальный состав населения, структура власти, производство пищевых продуктов и развитие торговли рыбными продуктами.
- При разных обстоятельствах должны приниматься различные управленческие решения. Если СИТЕС или другие международные организации не способны улучшить статус определенных рыбных ресурсов, это не означает, что ничего не должно быть сделано. Это значит, что нужно продолжать искать правильный подход.
- Рыболовством нужно управлять качественно и справедливо, гарантируя его качественное функционирование. В то же время, международные, региональные и национальные регуляторы должны обосновывать свои решения научно и с тщательной оценкой местных особенностей, так, чтобы рыбаки не ставились в невыгодное положение.
- При сотрудничестве стран в выработке правил и норм рыболовства должен быть найден баланс. Проектируя и осуществляя национальные и региональные планы управления, чиновники должны обеспечивать оптимальный уровень добычи продукции рыболовства, при этом поддерживая запасы ресурсов.
- Любые ограничения рыболовства должны разрабатываться в контексте производства пищевых продуктов и благосостояния населения. Необдуманные ограничения рыболовства – вызваны ли они необходимостью регулирования или истощением рыбных запасов – могут вызвать отрицательный эффект.
- Рыболовство играет ключевую роль в обеспечении средств к существованию во многих частях мира. Оно чрезвычайно локализовано и характеризуется небольшими операторами. Почти 90% от 4.3 миллионов рыболовных судов в мире работают в пределах 12 мильной береговой линии. Меньше 2% рыболовных судов – промышленные.
- Рыболовство не только предоставляет нам необходимые питательные вещества, но также является важным элементом в структуре и благосостоянии многих обществ и культур во всем мире, особенно малочисленных коренных народов и хрупких экономических систем.
- Рыбная отрасль предоставляет около 55 миллионов рабочих мест, что можно сопоставить с населением Великобритании или Франции. От рыболовства зависят средства к существованию 10-12% населения в мире.
- Морепродукты – одни из наиболее продаваемых продуктов питания. 55% мирового экспорта морепродуктов приходится на развивающиеся страны, а в целом глобальная торговля рыбой в 2010 г. может быть оценена в 109 миллиардов долларов США.
- Страны испытывают трудности, при адаптации решений СИТЕС о морских видах из-за комплексности проблем, которые пытаются решить через СИТЕС. Внесение в СИТЕС морских видов может отрицательно повлиять на быт самых бедных стран мира, не давая при этом положительных результатов в области сохранения этих видов. Если СИТЕС продолжит вносить коммерчески эксплуатируемые морские ресурсы, не имея необходимых средств для осуществления предлагаемых мер, организация рискует потерять доверие.



IWMC World Conservation Trust

www.iwmc.org



Читайте нас в Twitter @iwmcwct

© IWMC World Conservation Trust
январь 2013